



УТВЕРЖДЕНО

Мэр города Кедрового

Н.А. Соловьева

26 февраля 2023 г.

Доклад

об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Город Кедровый» за 2022 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области», в соответствии с Методическими рекомендациями по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Томской области (антимонопольный комплаенс) от 17.06.2022, утвержденными Департаментом экономики Администрации Томской области, в целях установления порядка организации и функционирования в Администрации города Кедрового (далее – Администрация) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, Администрацией были утверждены и размещены в открытом доступе на официальном сайте Администрации города Кедрового <https://www.kedradm.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующие документы, регламентирующие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса:

- Постановление Администрации города Кедрового от 26.06.2020 № 231 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (с изменениями от 01.09.2020 № 300, от 11.05.2021 №87).

- Распоряжение Администрации города Кедрового от 21.04.2021 № 109 «Об утверждении состава Уполномоченного органа, ответственного за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Кедрового»;

- Распоряжение Администрации города Кедрового от 12.01.2022 № 12 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Кедрового и плана мероприятий по их снижению на 2022 год»

Указанные документы размещены на сайте Администрации города Кедрового в разделе «Антимонопольный комплаенс» по ссылке: <https://www.kedradm.ru/content/Antitrust%20compliance>.

Перечень подведомственных Администрации организаций (юридических лиц), в которых внедрен антимонопольный комплаенс:

1) Отдел финансов и экономики администрации муниципального образования «Город Кедровый» (далее – Отдел финансов и экономики);

2) Отдел образования Администрации муниципального образования «Город Кедровый» (далее – Отдел образования).

С 2023 года руководителям муниципальных учреждений муниципального образования «Город Кедровый» рекомендовано внедрить систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в своей деятельности и руководствоваться распоряжением Администрации города Кедрового от 20.02.2023 № 73 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Кедрового и плана мероприятий по их снижению на 2023 год».

Сельские поселения на территории отсутствуют.

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (далее - АМЗ) в деятельности Администрации города Кедрового, а также в Отделе финансов и экономики и Отделе образования.

За отчетный 2022 год в деятельности Администрации и ее отделах (юридических лицах) были выявлены следующие нарушения:

Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
Создание преимуществ хозяйствующим субъектам, передача им полномочий по организации похоронного дела	ч.3 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	В связи с неверным толкованием норм закона специалистами Администрации были разработаны нормативно-правовые акты (НПА), которые повлекли за собой нарушение норм законодательства в сфере защиты конкуренции, а именно: наделение хозяйствующего субъекта функциями ОМСУ	Предупреждение УФАС по Томской области № 070/01/15-422/2022 от 16.06.2022 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	Нарушения приняты во внимание, внесены изменения в НПА, устраняющие выявленные признаки нарушения АМЗ, направлено письмо Администрации от 26.08.2022 № 2267 в УФАС по Томской области о выполнении предупреждения

По состоянию на 31.12.2022 иных нарушений (представлений, протестов, штрафов, жалоб, возбужденных дел) в том числе в части нарушения Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Администрации города Кедрового и в структурных подразделениях (юридических лицах) Отделе финансов и экономики, Отделе образования со стороны контролирующих органов не выявлено.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ.

В 2022 году была проведена правовая экспертиза и анализ следующих действующих нормативных правовых актов (далее - НПА) Администрации города Кедрового, разработанных в 2022 году на предмет их соответствия АМЗ:

Постановления Администрации города Кедрового:

1) от 15.07.2022 № 169 «О внесении изменения в постановление Администрации города Кедрового от 27.11.2015 № 543 «Об утверждении Порядка частичной оплаты стоимости питания отдельных категорий обучающихся, за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования «Город Кедровый»;

2) от 20.07.2022 № 176 «О внесении изменений в постановление Администрации города Кедрового от 20.04.2017 №195 «Об утверждении Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела»;

3) от 20.07.2022 № 177 «О внесении изменений в постановление Администрации города Кедрового от 14.10.2015 №501 «Об утверждении Положения об осуществлении администрацией города Кедрового и ее органами функций и полномочий учредителя муниципального учреждения»;

4) от 20.07.2022 № 178 «О внесении изменения в постановление Администрации города Кедрового от 20.04.2017 №193 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Кедровый»;

5) от 02.12.2022 № 300 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с производством хлебобулочных и мучных кондитерских изделий»

По результатам проведения анализа и правовой экспертизы указанных НПА нарушения в части АМЗ не выявлены, представления контрольно-надзорных органов, обращения, жалобы о не соответствии проектов НПА антимонопольному законодательству на рассмотрение Администрации не поступали. Но были выявлены нарушения антимонопольного законодательства УФАС по Томской области в НПА, утвержденных ранее 2022 года, а именно: в постановлениях Администрации города Кедрового от 20.04.2017 №193 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Кедровый» и от 20.04.2017 №195 «Об утверждении Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела», положения которых противоречат норме, закрепленной в ч.3 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В адрес Администрации было направлено Предупреждение УФАС по Томской области № 070/01/15-422/2022 от 16.06.2022 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. В целях устранения выявленных нарушений, Администрацией города Кедрового были утверждены постановления от 02.12.2022 № 299 «О внесении изменений в постановление Администрации города Кедрового от 20.04.2017 №195 «Об утверждении Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела» и от 02.12.2022 № 301 «О внесении изменения в постановление Администрации города Кедрового от 20.04.2017 №193 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ муниципального образования «Город Кедровый».

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ.

В целях минимизации возможности возникновения рисков нарушения АМЗ, структурными подразделениями Администрации (в том числе отделом финансов и экономики и отделом образования) и уполномоченными лицами по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Администрации на постоянной основе проводится работа по экспертизе проектов нормативно-правовых актов, в том числе путем проведения общественного обсуждения, направления проектов НПА в прокуратуру города Кедрового для проведения правовой экспертизы. В 2022 году юрисконсульт Администрации города Кедрового была проведена правовая экспертиза 158 проектов НПА Администрации, нарушений АМЗ не выявлено.

Проекты нормативных правовых актов Администрации, разработанных в 2022 году, прошедших процедуру общественного обсуждения (размещенные на сайте Администрации города Кедрового на срок не менее 7 дней):

53 Проекта Решений Думы Администрации города Кедрового (размещены по ссылке <https://www.kedradm.ru/normatives/resheniya/2022>)

87 Проектов Постановлений Администрации города Кедрового (размещены по ссылке https://www.kedradm.ru/normatives/postanovleniya_proect/2022)

По итогам проведенного анализа проектов НПА, нарушения в части их соответствия АМЗ в 2022 году не выявлены, представления контрольно-надзорных органов, замечания, обращения, жалобы о не соответствии проектов НПА антимонопольному законодательству на рассмотрение Администрации не поступали.

2.4. Проведение оценки выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения АМЗ.

В 2022 году Администрацией города Кедрового, отделом финансов и экономики, отделом образования были реализованы следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- Актуализированы и разработаны правовые акты Администрации города Кедрового об антимонопольном комплаенсе, на основании анализа рисков за предыдущие 3 года, распоряжением Администрации города Кедрового от 12.01.2022 № 12 была утверждена карта рисков и план мероприятий по снижению рисков на 2022 год;

- В целях обеспечения открытости и доступа информации на главной странице сайта в разделе «Антимонопольный комплаенс» по ссылке <https://www.kedradm.ru/content/Antitrust%20compliance> на постоянной основе размещаются и актуализируются документы, регламентирующие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, размещается годовой доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Город Кедровый»;

- В целях минимизации возможности возникновения рисков нарушения АМЗ, структурными подразделениями Администрации и уполномоченными лицами по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Администрации на постоянной основе проводится работа по анализу и мониторингу проектов НПА. На постоянной основе проводится работа по экспертизе проектов нормативно-правовых актов, в том числе путем проведения общественного обсуждения, направления проектов НПА в прокуратуру города Кедрового для проведения правовой экспертизы;

- В течение 2022 года контрактный управляющий Администрации города Кедрового принимал участие в вебинарах, семинарах – онлайн, проводимые

Департаментом государственного заказа Томской области, Советом муниципальных образований Томской области, УФАС Томской области, электронной торговой площадкой АО «Сбербанк-АСТ», электронной торговой площадкой «РТС-тендер» по вопросам, связанными с нововведениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- Организованы и проведены мероприятия по выявлению конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации города Кедрового в части нарушения антимонопольного законодательства. Нарушений не выявлено;

- Организовано взаимодействие со структурными подразделениями Администрации (в том числе с юридическими лицами отделом финансов и экономики, отделом образования) по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом, в том числе при предоставлении информации для ежегодного доклада.

2.5 Информация о проведении ознакомления, обучения, инструктажа служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом.

На регулярной основе проводится ознакомление с Положением об антимонопольном комплаенсе муниципальных служащих Администрации города Кедрового, а также работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы и вновь принимаемых работников. В течении 2022 года с Постановлением Администрации города Кедрового от 26.06.2020 № 231 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» было ознакомлено 14 вновь принятых работников Администрации города Кедрового, а также работники отдела финансов и экономики (5 человек), отдела образования (2 человека).

Ответственными лицами за внедрение антимонопольного комплаенса в Администрации города Кедрового были рассмотрены «белые и черные книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2021 год, разработанные ФАС России в целях предупреждения нарушений АМЗ в органах ОМСУ. Проанализированы типовые нарушения антимонопольного законодательства, информация была учтена в работе, приняты меры по недопущению указанных нарушений.

Рассмотрены и учтены в работе при внедрении антимонопольного комплаенса Методические рекомендации по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Томской области (антимонопольный комплаенс) от 17.06.2022, утвержденными Департаментом экономики Администрации Томской области. В 2023 году планируется актуализация Постановления Администрации города Кедрового от 26.06.2020 № 231 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приведение в соответствие с указанными Методическими рекомендациями

На постоянной основе специалистами осуществляется мониторинг и анализ изменений в законодательстве и практике применения норм (обзоры, методические рекомендации, судебники и т.п.), в том числе и практики применения АМЗ.

Еженедельно Департаментом государственного заказа Томской области в Администрацию города Кедрового предоставляется мониторинг обзора административной и судебной практики нарушений заказчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. На основании указанных мониторингов

главным-специалистом - контрактным управляющим Администрации города Кедрового осуществлен анализ практики применения АМЗ и учтены в работе типовые случаи нарушения АМЗ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.6. Информация об участии ответственных лиц в семинарах, посвященных антимонопольному комплаенсу за отчетный период.

В течении 2022 года Департаментом экономики Администрации Томской области было организовано 3 семинара в формате ВКС по вопросам развития конкуренции и внедрения антимонопольного комплаенса. Специалисты Администрации города Кедрового и отдела финансов и экономики принимали участие во всех семинарах (26.04.2022 – 3 участника; 27.07.2022 – 3 участника; 28.11.2022 – 3 участника). Информация, обсуждаемая на семинарах, была доведена до всех ответственных лиц за внедрение антимонопольного комплаенса.

3. Оценка эффективности функционирования в Администрации муниципального образования «Город Кедровый» антимонопольного комплаенса

В целях проведения оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Кедрового, были применены ключевые показатели оценки эффективности, разработанные Департаментом экономики Администрации Томской области на 2022 год, расчет был произведен в соответствии с Приложением 4 Методических рекомендаций от 17.06.2022. На основании значений ключевых показателей был произведен расчет значения итогового показателя, путем суммирования полученных баллов за 2022 год. По результатам проведенной оценки (в Приложении к настоящему докладу), итоговое количество баллов составило 60 (за 2021 год – 85 баллов), что соответствует средней эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Кедрового.

4. Выводы

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Кедрового внедрена успешно, в 2020 - 2021 по оценке эффективности была признана эффективной. В 2022 году эффективность снизилась и оценена как средняя, в связи с ростом количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Кедрового (за 2021 год – 0 нарушений АМЗ; за 2022 год – 1 предупреждение УФАС по Томской области), а также выявленных нарушения АМЗ в двух нормативно-правовых актах Администрации города Кедрового, утвержденных в 2017 году в сфере организации похоронного дела (п.2.2 Доклада).

Организовано внедрение антимонопольного комплаенса в отделах (юридических лицах) Администрации города Кедрового: в отделе финансов и экономики Администрации города Кедрового с 2021 года, в отделе образования Администрации города Кедрового с 2022 года.

С 2023 года планируется:

- внедрение антимонопольного комплаенса на уровне муниципальных учреждений муниципального образования «Город Кедровый»;
- совершенствование правовых актов, регламентирующих организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Кедрового в соответствии с законодательством и Методическими рекомендациями Департамента экономики Администрации Томской области;

- проведение анализа и правовой экспертизы НПА и проектов НПА на предмет соответствия антимонопольному законодательству;

- организация обучения муниципальных служащих Администрации города Кедрового, отдела финансов и экономики, отдела образования, ответственных работников муниципальных учреждений требованиям антимонопольного законодательства на постоянной основе, повышение квалификации ответственных сотрудников в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также в сфере имущественных и земельных отношений;

- проведение в 2023 году обучения специалистов, участвующих в разработке проектов нормативных правовых актов, на предмет их соответствия АМЗ, с участием прокуратуры города Кедрового (с анализом распространенных нарушений в деятельности органов местного самоуправления).

**Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в
Администрации муниципального образования «Город Кедровый»
за 2022 год**

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Расчет	Оценка (балл)	Результат в баллах
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны муниципального района/городского округа по сравнению с предыдущим годом ¹	>1	20	0
		1	10	
		<1	0	
2	Доля проектов нормативных правовых актов муниципального района/городского округа, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства по итогам «общественных обсуждений»	100%	20	20
		<100%	0	
3	Доля нормативных правовых актов муниципального района/городского округа, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом	100%	20	0
		<100%	0	
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	100%	20	20
		<100%	0	
5	Доля работников муниципального района/городского округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	≥50%	20	20
		<50%	0	

Период, за который производится оценка, – календарный год.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 80 до 100 баллов;
- средняя эффективность – от 60 до 79 баллов;
- низкая эффективность – от 20 до 59 баллов;
- неэффективно – ниже 19 баллов.

¹ В случае отсутствия нарушений антимонопольного законодательства в отчетном и предыдущем годах показатель равен 20 баллов