

Отчет
о деятельности контрольно-счетного органа – Ревизионной комиссии
муниципального образования «Город Кедровый»
в 2021 году.

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетного органа – Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Кедровый» (далее КСО) в 2021 году подготовлен в целях реализации статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 14 Положения о Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Кедровый», утвержденного Решением Думы города Кедрового от 12 марта 2012 №11 «О контрольно-счетном органе – Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Кедровый» (с изменениями и дополнениями).

В соответствии с пунктом 8 статьи 14 Положения о Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Кедровый» КСО ежегодно представляет для сведения отчет о своей деятельности Думе города Кедрового и Мэру города Кедрового.

Данный отчет включает в себя общие сведения о деятельности КСО в 2021 году, о результатах проведенных экспортно-аналитических и контрольных мероприятий, вытекающие из них выводы, рекомендации и предложения.

1. Общие сведения.

Деятельность КСО в 2021 году осуществлялась на основании утвержденных планов работ и внеплановых поручений от председателя Думы города Кедрового, мэра города Кедрового и обращений органов прокуратуры.

План работы был сформирован с учетом необходимости реализации полномочий КСО, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Кедровый», утвержденным Решением Думы города Кедрового от 12 марта 2012 №11.

Исполнение Плана работы в полной мере не было осуществлено, в связи с тем, что ставка председателя Контрольно-счетного органа – ревизионной комиссии была вакантна на протяжении более 10 месяцев. В связи с этим, в 2021 году проведено только 2 экспертно-аналитических мероприятия:

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета (1 мероприятие);
- проверка проекта решения Думы города Кедрового «О бюджете города Кедрового на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (1 мероприятие).

Отчеты и заключения о результатах каждого экспертно-аналитического мероприятия в установленном порядке представлены в Думу города Кедрового и Мэру города Кедрового. Также все результаты мероприятий заслушаны и приняты к сведению депутатами на заседаниях Думы города Кедрового.

По результатам проведенных мероприятий составлено 2 заключения.

2. Экспертно-аналитическая деятельность КСО.

Экспертно-аналитическая деятельность КСО включает в себя экспертизу проектов местного бюджета, нормативно правовых актов муниципального образования, подготовку заключений на отчеты Администрации муниципального образования «Город Кедровый» и проведение аналитических мероприятий.

По результатам экспертно-аналитической деятельности составлено 2 заключения.

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Кедрового за 2020 год.

КСО, основываясь на результатах внешней проверки об исполнении местного бюджета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год, в целом подтвердил достоверность данных, представленных в проекте решения Думы города Кедрового «Об итогах исполнения бюджета города Кедрового за 2020 год».

Результаты анализа:

Проект решения с годовой бюджетной отчетностью предоставлен администрацией города Кедрового в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 44 решения Думы города Кедрового от 24.12.2010 №82 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кедровый» (далее – Положение). Документы и материалы, предоставленные в составе Проекта решения, соответствуют перечню документов и материалов, установленных ст. 264.6 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 43 Положения.

Бюджет города Кедрового на 2020 год был утвержден в соответствии с требованиями ст. 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года решением Думы города Кедрового от 25.12.2019 № 74 «О бюджете города Кедрового на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

В течение отчетного финансового года решение Думы города Кедрового от 25.12.2019 № 74 редактировалось 4 раза:

Редакция 1 – от 21.02.2020 № 7;

Редакция 2 – от 28.05.2020 № 15;

Редакция 3 – от 12.08.2020 № 29;

Редакция 4 – от 17.12.2020 № 53.

В результате внесённых в 2020 году изменений:

Доходы бюджета города Кедрового скорректированы в сторону увеличения на 59 166,58 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые поступления не корректировались.

Безвозмездные поступления изменены в сторону увеличения на сумму 59 166,58 тыс. руб., в том числе:

- субсидии увеличены на 19 562,01 тыс. руб. или на 90,64 % по отношению к первоначально утверждённому бюджету;

- субвенции увеличены на 333,95 тыс. руб. или на 0,58 % по отношению к первоначально утверждённому бюджету;

- иные межбюджетные трансферты на 43 252,00 тыс. руб. или на 940,04 % по отношению к первоначально утверждённому бюджету;

- прочие безвозмездные поступления сократились на 420,00 тыс. руб. или на 12,00 % по отношению к первоначально утверждённому бюджету.

Объем дотаций в соответствии с решениями Думы города Кедрового о внесении изменений в бюджет не корректировался.

Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет и возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов увеличены на 2 020,92 тыс. руб. и – 5 612,29 тыс. руб. соответственно.

Расходы бюджета города Кедрового скорректированы в сторону увеличения на 64 161,20 тыс. руб. Прирост утвержденных расходов по итогам года обусловлен увеличением доходов местного бюджета и ростом дефицита бюджета города Кедрового.

Изложенные факты свидетельствуют о том, что в бюджетном процессе систематически происходят корректировки бюджетных назначений, в основном в сторону увеличения, это объясняется тем, что при планировании поступлений доходов и перераспределении сумм расходных обязательств имеют существенное влияние внешние факторы, которые обусловлены объективными причинами.

Первоначально решением Думы города Кедрового утвержден дефицит бюджета в размере 13 900,00 тыс. руб. В результате внесённых в 2020 году изменений бюджет утвержден с дефицитом в сумме 18 894,62 тыс. руб. Рост дефицита бюджета составил 4 994,62 тыс. руб. или 135,93 %.

Согласно данным раздела 1 ф.0503317 доходная часть бюджета исполнена в сумме 239 701,42 тыс. руб., что составляет 99,99 % от плановых назначений (239 735,67 тыс. руб.). Абсолютное отклонение факта от плана составило 34,25 тыс. руб. Темп роста доходов по сравнению с 2019 годом (215 854,45 тыс. руб.) составил 111,06 %.

В структуре доходов бюджета наибольший удельный вес составляют безвозмездные поступления – 88,92 %, при этом безвозмездные поступления из бюджета Томской области – 88,98 %, что свидетельствует о жесткой зависимости бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета Томской области.

Налоговые и неналоговые доходы составляют всего 11,08 % в структуре доходов бюджета. Налоговые доходы исполнены в сумме 15 762,44 тыс. руб., что составляет 105,74 % от плановых назначений (14 906,40 тыс. руб.). Перевыполнение плановых показателей составляет 856,04 тыс. руб., в том числе налог на доходы физических лиц - 853,05 тыс. руб. Неналоговые доходы исполнены в сумме 10 793,43 тыс. руб., что составляет 100,80 % от плановых назначений (10 707,70 тыс. руб.). Перевыполнение плановых показателей составляет 85,73 тыс. руб., в том числе доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - 69,12 тыс. руб.

Темп роста исполнения по налоговым и неналоговым доходам к уровню 2019 года составляет 101,32 %. Безвозмездные поступления в бюджет города Кедрового исполнены в сумме 213 145,56 тыс. руб., что составляет 99,54 % от плановых назначений (214 121,57 тыс. руб.). Доходы от безвозмездных поступлений бюджет города Кедрового в 2020 году составляют 112,39 % по отношению к 2019 году. Это связано с увеличением межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 26 983,28 тыс. руб., в том числе:

- субсидии на сумму 10 644,21 тыс. руб.;
- субвенции на сумму 4 360,20 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты на сумму 17 182,56 тыс. руб.;
- дотации на сумму 15 403,10 тыс. руб.;

Согласно части 2 ф. 0503317 расходы бюджета исполнены в сумме 244 999,22 тыс. руб. или на 94,78 % плановых назначений (258 501,13 тыс. руб.). Темп роста к 2019 году (200 627,04 тыс. руб.) составил 122,12 %. Абсолютное отклонение от уровня 2018 года составляет 44 372,18 тыс. руб.

В ходе проверки из данных раздела 2 формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» произведена группировка расходов в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджета. Полученные данные использовались при проверке бюджетной отчетности и анализе расходов местного бюджета.

В функциональной структуре расходов наибольший удельный вес составляют:

- расходы на образование – 39,08 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 21,71 %, общегосударственные вопросы – 16,35 %.

Бюджет муниципального образования сохраняет свою социальную направленность: так совокупная доля расходов бюджета на образование, культуру,

социальную политику, физическую культуру и спорт в общем объеме расходов бюджета 2020 года составила 49,63 % (121 605,36 тыс. руб.).

При анализе форм 0503369 (финорган), 0503169 (ГАБС) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – ф. 0503369, ф. 0503769), 0503769 (бюджетные и автономные учреждения) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (далее – ф. 0503769) установлено следующее:

1) Дебиторская задолженность по муниципальному образованию снизилась на 13 743,21 тыс. руб. и составляет 9 187,45 тыс. руб. На начало года дебиторская задолженность составляла 22 930,66 тыс. руб. (В 2019 году прирост дебиторской задолженности составил 13 533,58 тыс. руб.).

Увеличилась задолженность по следующим показателям:

- «Расчеты по доходам от операционной аренды» увеличились на 387,87 тыс. руб. и составила 2 858,07 тыс. руб.;

- «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» увеличились на 107,98 тыс. руб. и составила 3 775,09 тыс. руб.;

- «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» увеличились на 144,53 тыс. руб. и составила 183,41 тыс. руб.;

- «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» выросли на 118,60 тыс. руб. и составила 118,60 тыс. руб.;

- «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» увеличились на 163,72 тыс. руб. и составила 180,30 тыс. руб.;

- «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» увеличились на 61,58 тыс. руб. и составила 63,73 тыс. руб.

Снижена задолженность по следующим показателям:

- «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)» снизились на 160,50 тыс. руб. и составила 0,00 тыс. руб.;

- «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» снизились на 72,34 тыс. руб. и составила 300,70 тыс. руб.;

- «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» снизились на 14 531,81 тыс. руб. и составила 169,83 тыс. руб.

Дебиторская задолженность автономного учреждения составляет 17 952,00 тыс. руб. Задолженность в 2020 году увеличилась на 240,80 тыс. руб.

Просроченная дебиторская задолженность на конец 2020 года числится по показателю «Расчеты с плательщиками налогов» в размере 405,56 тыс. руб. (по ГАБС УФНС России по Томской области).

Нереальная к взысканию дебиторская задолженность не значится.

2) Кредиторская задолженность по муниципальному образованию на конец 2020 года сократилась на 1 196,04 тыс. руб. до 1 159,60 тыс. руб., из них 678,41 тыс. руб. – «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)», 131,93 тыс. руб. - «Расчеты по коммунальным услугам».

Кредиторская задолженность автономного учреждения выросла на 379,25 тыс. руб. и составляет 613,36 тыс. руб.

Просроченной кредиторской задолженности не значится.

В соответствии с постановлением администрации города Кедрового от 31.05.2016 № 344 «Об утверждении перечня муниципальных программ, подлежащих к реализации на территории муниципального образования «Город Кедровый» в 2020 году реализовывалось 14 муниципальных программ.

Общая сумма расходов, произведенных в рамках реализации муниципальных программ, составила 243 952,27 тыс. руб., что составляет 99,57 % от всех расходов бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 БК РФ отделом финансов и экономики проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ. Согласно данным сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ за 2020 год двум муниципальным программам дана оценка «Эффективность высокая», шести муниципальным программам дана оценка «Эффективность удовлетворительная», оценка «Эффективность не удовлетворительная» дана шести муниципальным программам. Это муниципальные программы:

- «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Кедровый»;
- «Муниципальное хозяйство муниципального образования «Город Кедровый»;
- «Создание условий для развития предпринимательства на территории муниципального образования «Город Кедровый»;
- «Доступная среда на территории муниципального образования «Город Кедровый»;
- «Повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Кедровый»;
- «Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Город Кедровый».

Следует отметить, что по результатам 2019 года оценка «Эффективность не удовлетворительная» была дана четырем муниципальным программам. Кроме того, оценка «Эффективность не удовлетворительная» дается с 2015 года муниципальной программе «Повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Город Кедровый», муниципальной программе «Доступная среда на территории муниципального образования «Город Кедровый» - с 2017 года (с начала реализации программы), муниципальной программе «Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Город Кедровый» - с 2019 года (с начала реализации программы).

В соответствии с пунктом 6.10 постановления Администрации города Кедрового от 26.06.2014 № 339 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ на территории муниципального образования «Город Кедровый» при неудовлетворительной эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы) принимаются решения:

- об изменении, начиная с очередного финансового года, муниципальных программ (подпрограмм), в том числе в части объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение их реализации;
- о досрочном прекращении реализации, начиная с очередного финансового года, муниципальных программ (подпрограмм);
- о применении мер воздействия на должностных лиц, ответственных за реализацию муниципальных программ (подпрограмм).

Из данных анализа следует, что наименьший процент исполнения расходной части бюджета составил по следующим муниципальным программам:

- «Муниципальное хозяйство муниципального образования «Город Кедровый» – 90,45 %;
- «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Кедровый» – 91,47 %;
- «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории муниципального образования «Город Кедровый» – 92,95 %;
- «Безопасность муниципального образования «Город Кедровый» – 94,14 %;

Кроме того, две муниципальные программы («Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Город Кедровый» и «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на территории

муниципального образования «Город Кедровый») не предполагали финансирование и носили организационный характер.

Внешняя проверка годового отчёта подтвердила достоверность основных показателей годового отчёта об исполнении бюджета города Кедрового за 2020 год.

Заключение на проект решения Думы города Кедрового «О бюджете города Кедрового на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проект решения внесен на рассмотрение депутатов города Кедрового в срок, установленный пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании. (09.11.2022) Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кедровый».

Сделаны следующие рекомендации:

1. Разработать комплекс мероприятий, реализация которых позволит повысить уровень поступления доходов и оптимизировать расходы.

2. С целью повышения доходного потенциала бюджета муниципального образования и повышения эффективности использования бюджетных средств целесообразно активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, используя все законные механизмы.

3. Устранить опечатки в датах:

1) в подпункте 3 пункта 6 решения слова «перечень главных распорядителей средств бюджета города Кедрового на 2021 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» заменить словами «перечень главных распорядителей средств бюджета города Кедрового на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

2) в пункте 19 слова «структуре расходов бюджета города Кедрового на 2021 год бюджетных ассигнований» заменить словами «структуре расходов бюджета города Кедрового на 2022 год бюджетных ассигнований».

Доходы бюджета муниципального образования запланированы в 2022 году на уровне 161 565,90 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 27 879,70 тыс. рублей, безвозмездные поступления - 133 686,20 тыс. рублей.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета, расходы на 2022 год составят 161 565,90 тыс. рублей. Таким образом, бюджет сформирован без дефицита.

В результате анализа планируемых расходов, можно сделать вывод, что проект местного бюджета социально ориентирован, так как большую часть расходов предполагается направить на отрасли социальной сферы.

Согласно Проекта решения объем – 98 % бюджетных ассигнований запланирован на реализацию муниципальных целевых программ. Проект решения сформирован, как и в прошлом году, в программной структуре расходов на основе 12-ти муниципальных программ (далее – МП), в состав которых входят 17 подпрограмм. Вместе с Проектом решения предоставлены паспорта программ.

Анализ содержания проекта решения показал, что он содержит все необходимые характеристики бюджета и отвечает требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

3. Вывод.

В отчетном периоде КСО частично обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее в соответствии с утвержденным Планом работы на 2021 год и

Положениями «О Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Кедровый» и «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кедровый».

Организация работы в 2021 году строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов эффективного функционирования органа внешнего муниципального финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. В рамках каждого экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений.

В 4 квартале 2021 года проведена работа по разработке, формированию и утверждению Плана деятельности на 2022 год.

В следующем отчетном периоде будет продолжено осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках полномочий, определенных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, законами Томской области и нормативно-правовыми актами муниципального образования «Город Кедровый», чтобы обеспечить максимально жесткий контроль за законностью, рациональностью и эффективностью использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Председатель Контрольно-счетного
органа – Ревизионной комиссии

Т.С. Горбунова